

VALSTYBINĖS KAINŲ IR ENERGETIKOS KONTROLĖS KOMISIJOS TEISĖS SKYRIUS

ATASKAITA DĖL VALSTYBINĖS KAINŲ IR ENERGETIKOS KONTROLĖS KOMISIJOS KOVOS SU KORUPCIJA PROGRAMOS PRIEMONIŲ PLANO ĮGYVENDINIMO STEBĖSENOS IR VERTINIMO

2015 m. liepos 21 d. Nr. R5-275

Vilnius

Valstybinės kainų ir energetikos kontrolės komisijos pirmininkas 2012 m. liepos 25 d. įsakymu Nr. O1-45 patvirtino Valstybinės kainų ir energetikos kontrolės komisijos (toliau – Komisija) kovos su korupcija 2012–2013 metų programą (toliau – Programa). Programoje numatomos korupcijos prielaidų ir sąlygų mažinimo bei šalinimo, atsakomybės už korupcinio pobūdžio teisės pažeidimus įgyvendinimo gairės, kurios taikomos Valstybinės kainų ir energetikos kontrolės komisijos (toliau – Komisija) veikloje. Programoje išskiriamos prioritetinės kovos su korupcija sritys, kuriose yra didžiausia tikimybė pasireikšti korupcijai, daugiausia prielaidų ir sąlygų piktnaudžiauti tarnybine padėtimi. Programos 13 punkte numatyta, jog Komisijos Teisės skyrius vykdo Programos priede numatytos Programos priemonių plano (toliau – Priemonių planas) įgyvendinimo stebėseną ir vertinimą. Skyrius periodiškai, kartą per metus, tai yra iki einamųjų metų liepos 1 d., pateikia Priemonių plano įgyvendinimo stebėsenos ir vertinimo ataskaitą bei pasiūlymus Komisijos pirmininkui ar jo įgaliotam Komisijos nariui.

2013 m. liepos 1 d. Komisijos Teisės skyrius parengė Programos priemonių plano įgyvendinimo stebėsenos ir vertinimo ataskaitą, kurioje buvo įvertintas nuo Programos patvirtinimo iki 2013 m. liepos 1 d. įvykdytų priemonių efektyvumas bei pateikti pasiūlymai dėl jų koregavimo. Atsižvelgiant į Teisės skyriaus parengtos ataskaitos išvadas, 2013 m. gruodžio 27 d. įsakymu Nr. O1-102 buvo patvirtinta nauja Valstybinės kainų ir energetikos kontrolės komisijos kovos su korupcija programa, kurios priedas „Programos įgyvendinimo priemonių planas“ atitinkamai pakeistas, atsisakant neveiksmingų ir perteklinių priemonių.

2014 m. liepos 1 d. Komisijos Teisės skyrius parengė Programos Priemonių plano įgyvendinimo stebėsenos ir vertinimo ataskaitą, kurioje buvo įvertintas nuo 2013 m. liepos 1 d. iki 2014 m. liepos 1 d. įvykdytų priemonių efektyvumas. Minėtoje ataskaitoje Teisės skyrius pažymėjo jog per ataskaitinį laikotarpį Programos Priemonių planas buvo vykdomas nuosekliai laikantis Programos nuostatų, principų bei strateginių tikslų, todėl atitinkamų priemonių realizavimas sudarė sąlygas kryptingam korupcijos pasireiškimo tikimybės mažinimui.

Vadovaujantis Programos 13 punktu, taip pat atsižvelgiant į 2015 m. birželio 26 d. tarnybinį pranešimą Nr. R5-228 „Dėl priemonių plano įgyvendinimo stebėsenos ir vertinimo ataskaitos bei pasiūlymų pateikimo termino pratęsimo“, Teisės skyrius teikia Programos Priemonių plano įgyvendinimo stebėsenos ir vertinimo ataskaitą, kurios ataskaitinis laikotarpis apima laikotarpį nuo 2014 m. liepos 2 d. iki 2015 m. liepos 21 d.

Nuorastas tikras


I. Priemonių plano vykdymo rezultatai pagal atskiras priemones:

1) Pagal *Priemonių plano priemonę Nr. 1* numatyta bendradarbiauti su Specialiųjų tyrimų tarnyba, kitomis korupcijos prevenciją vykdančiomis įstaigomis korupcijos prevencijos srityje.

Paminėtina, jog dar 2013 m. sausio 21 d. buvo gautas Specialiųjų tyrimų tarnybos raštas Nr. 4-01-475, kurio Komisija buvo informuota, jog Specialiųjų tyrimų tarnyba priėmė sprendimą 2013 m. II pusmetyje atlikti korupcijos rizikos analizę elektros energijos perdavimo, skirstymo ir visuomeninio tiekimo kainų viršutinių ribų nustatymo teisinio reglamentavimo ir šių kainų nustatymo bei elektros energijos perdavimo skirstymo ir visuomeninio tiekimo veiklos licencijavimo ir licencijuojamos veiklos sąlygų laikymosi priežiūros srityse. Komisija, siekdama užtikrinti nuoseklų tarpinstitucinį bendradarbiavimą, 2013 m. sausio 31 d. raštu Nr. R2-318 informavo Specialiųjų tyrimų tarnybą apie atsakingus Komisijos asmenis, su kuriais, esant poreikiui, vyks tiesioginis keitimasis reikalinga informacija ir kita susijusia pagalba Specialiųjų tyrimų tarnybai atliekant korupcijos rizikos analizę. 2013 m. spalio 24 d. raštu Nr. 4-01-6407 Specialiųjų tyrimų tarnyba pranešė Komisijai, jog korupcijos rizikos analizę minėtose Komisijos veiklos srityse numatoma pradėti atlikti nuo 2013 m. gruodžio 30 d., o 2014 m. sausio 31 d. raštu Nr. 4-01-679 paprašė suteikti tarnybinę pagalbą ir pateikti turimus duomenis, kurių reikia korupcijos rizikos analizei atlikti. Prašoma informacija buvo surinkta ir pateikta 2014 m. vasario 11 d.

Specialiųjų tyrimų tarnyba 2014 m. liepos 14 d. pateikė išvadą Nr. 4-01-3992 dėl korupcijos rizikos analizės Komisijos veiklos srityse (toliau – Išvada) ir suformulavo teisėkūros pasiūlymus, užtikrinančius korupcijos prevenciją. 2014 m. liepos 21 d. Komisijos pirmininko įsakymu Nr. O1-52 „Dėl Specialiųjų tyrimų tarnybos atliktos korupcijos rizikos analizės įgyvendinimo ir įstatymo įgyvendinamųjų teisės aktų parengimo“ buvo sudaryta vidaus darbo grupė Išvadoje dėl korupcijos rizikos analizės nurodytų pasiūlymų įvertinimo, įstatymo įgyvendinamųjų teisės aktų parengimo ir informacijos apie Išvadoje nurodytų pasiūlymų vykdymą bei įgyvendinimą pateikimo Specialiųjų tyrimų tarnybai. Minėtai vidaus darbo grupei buvo pavesta ne vėliau kaip iki 2014 m. rugsėjo 1 d. parengti ir pateikti Komisijos pirmininkui su atitinkamais skyriais suderintus žemiau nurodytus teisės aktų projektus viešajai konsultacijai skelbti ir per 3 mėnesius nuo Išvados ir pasiūlymų gavimo dienos, t. y. iki 2014 m. spalio 7 d., pateikti Specialiųjų tyrimų tarnybai informaciją apie Išvadoje nurodytą korupcijos prevencijos priemonių vykdymą.

Pabrėžiame, jog Komisija įvertino Išvadoje dėl korupcijos rizikos analizės nurodytus pasiūlymus bei parengė įstatymo įgyvendinamųjų teisės aktų projektus¹, įgyvendinančius atitinkamus Išvadoje nurodytus pasiūlymus. Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 2 dalimi, Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“, 19 punktu, Komisija 2014 m. rugsėjo 5 d. raštu Nr. R2-2188 Specialiųjų tyrimų tarnybai pateikė informaciją apie Išvadoje nurodytą pasiūlymų vykdymą bei įgyvendinimą.

Specialiųjų tyrimų tarnyba 2014 m. rugsėjo 19 d. raštu Nr. 4-01-5482 nurodė, jog įvertino Išvadoje pateiktą pasiūlymų įgyvendinimą ir pateikė pastabas dėl įgyvendinimo atskirų pasiūlymų, iš esmės susijusių su Sankcijų skyrimo taisyklių, patvirtintų Komisijos 2014 m. vasario 10 d. nutarimu Nr. O3-44 „Dėl Sankcijų skyrimo taisyklių patvirtinimo“ (toliau – Taisyklės) pakeitimais.

¹ Projektai paskelbti viešosioms konsultacijoms Lietuvos Respublikos Seimo teisės aktų informacinėje sistemoje ir Komisijos interneto svetainėje www.regula.lt.

Specialiųjų tyrimų tarnyba 2014 m. rugsėjo 23 d. raštu Nr. 4-01-5531 (pridedama) nurodė, jog savo iniciatyva atliko Komisijos nutarimo dėl Taisyklių pakeitimo projekto antikorupcinį vertinimą ir nenustatė, kad projekto nuostatos sudarytų tiesioginių sąlygų korupcijai kilti, todėl, siekdama aiškumo, Specialiųjų tyrimų tarnyba minėtu raštu pateikė papildomas pastabas bei pasiūlymus. Komisija 2014 m. spalio 22 d. raštu Nr. R2-2630 informavo Specialiųjų tyrimų tarnybą, jog Komisija priėmė atitinkamus norminius administracinius aktus, ir papildomai pateikė Išvadoje pateiktų pasiūlymų vertinimą.

Įvertinusi Specialiųjų tyrimų tarnybos Išvadoje nurodytas pastabas bei pasiūlymus, Komisija:

(i) 2014 m. spalio 17 d. nutarimu Nr. O3-855 „Dėl Valstybinės kainų ir energetikos kontrolės komisijos 2014 m. vasario 10 d. nutarimo Nr. O3-44 „Dėl Sankcijų skyrimo taisyklių patvirtinimo“ pakeitimo“ pakeitė Taisykles;

(ii) 2015 m. sausio 15 d. nutarimu Nr. O3-3 „Dėl Elektros energijos perdavimo, skirstymo ir visuomeninio tiekimo paslaugų bei visuomeninės kainos viršutinės ribos nustatymo metodikos patvirtinimo“ patvirtino Elektros energijos perdavimo, skirstymo ir visuomeninio tiekimo paslaugų bei visuomeninės kainos viršutinės ribos nustatymo metodiką;

(iii) 2015 m. kovo 16 d. nutarimu Nr. O3-216 „Dėl Valstybinės kainų ir energetikos kontrolės komisijos 2009 m. sausio 29 d. nutarimo Nr. O3-6 „Dėl Energetikos įmonių technologinio, finansinio ir vadybinio pajėgumo įvertinimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“ pakeitė Energetikos įmonių technologinio, finansinio ir vadybinio pajėgumo įvertinimo tvarkos aprašą, patvirtintą Komisijos 2009 m. sausio 29 d. nutarimu Nr. O3-6 „Dėl Energetikos įmonių technologinio, finansinio ir vadybinio pajėgumo įvertinimo tvarkos aprašo patvirtinimo“, ir išdėstė jį nauja redakcija.

Pažymime, jog Specialiųjų tyrimų tarnyba papildomų pastabų ar pasiūlymų nepateikė, todėl konstatuotina, kad Komisija tinkamai įvykdė Išvadoje nurodytas korupcijos prevencijos priemones.

Papildomai pastebime, jog vertinant bendradarbiavimo su Specialiųjų tyrimų tarnyba aspektus, pastebėtina, jog remiantis Komisijos Veiklos valdymo skyriaus duomenimis, darbuotojų kaita ataskaitiniu laikotarpiu sudarė 35 proc., todėl svarstyтина galimybė įvertinti edukacinio bendradarbiavimo su Specialiųjų tyrimų tarnyba aspektus, numatant ir organizuojant mokomuosius seminarus Komisijos darbuotojams korupcijos prevencijos klausimais.

2) *Priemonių plano priemonė Nr. 2* numato reikalavimą didinti elektroniniu būdu teikiamų paslaugų skaičių Komisijoje. Pažymėtina, kad Komisija kartu su VŠĮ „Versli Lietuva“ bei Informacinės visuomenės plėtros komitetu prie Susisiekimo ministerijos 2014 m. pabaigoje baigė iš ES lėšų finansuojamo projekto „Administracinių procedūrų, susijusių su valstybės ir savivaldybių institucijų išduodamais leidimais, perkėlimas į elektroninę terpę“ įgyvendinimą. Šio projekto tikslas – veiksmingai panaudojant informacines ir ryšių technologijas, sukurti patogias, lengvai pasiekiamas ir naudingas elektronines administracines paslaugas dėl verslo, teikiamas valstybės ir savivaldybės institucijų. Viena iš projekto sudedamųjų dalių – valstybės institucijų administracinių paslaugų prašymų formų perkėlimas į elektroninę erdvę.

2013 m. balandžio 16 d. raštu Nr. VL2013-223 VŠĮ „Versli Lietuva“ parengė ir pateikė Komisijos derinimui bei tvirtinimui elektroninių prašymų formas gamtinių dujų tiekimo ir rinkos operatoriaus, elektros energijos perdavimo, skirstymo, visuomeninio tiekimo, energijos išteklių biržos operatoriaus bei šilumos tiekimo veiklų licencijavimo procedūroms. Kiekvienai administracinei paslaugai buvo parengta atskira elektroninio prašymo forma, atsižvelgiant į konkrečios licencijos išdavimo, pakeitimo, patikslinimo, galiojimo panaikinimo ar sustabdymo,

sustabdymo panaikinimo bei licencijos dublikato išdavimo procedūrai teisės aktų nustatytus reikalavimus. Patvirtintos elektroninės prašymų formos buvo priimtose naudoti pagal Komisijos ir VŠĮ „Versli Lietuva“ 2014 m. lapkričio 7 d. pasirašytą projekto priėmimo ir tinkamumo eksploatuoti aktą. Šiuo metu elektroninės prašymų formos yra patalpintos internetiniame portale „Elektroniniai valdžios vartai“ (www.epaslaugos.lt). Nuo šiol Komisijos reguliuojami ūkio subjektai turi platesnes galimybes įgyvendinti teisės aktuose nustatytas teises naudodamiesi elektroninėmis priemonėmis ir išvengti papildomų finansinių bei laiko sąnaudų, o tai savo ruožtu leidžia užtikrinti operatyvų licencijavimo procedūros vykdymą.

Remiantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. liepos 18 d. nutarimo Nr. 937 „Dėl Licencijavimo pagrindų aprašo patvirtinimo“ 2.3 punktu, VĮ Registrų centras pavesta iki 2015 m. gegužės 1 d. sukurti valstybės informacinę sistemą, skirtą duomenims ir informacijai apie išduotas licencijas visiems ūkio subjektams tvarkyti vienoje vietoje. Šiuo metu VĮ Registrų centras ir Komisija pasirašo Duomenų teikimo sutartį, pagal kurią Komisija išpareigotų teikti duomenis apie: licencijų išdavimą, licencijų patikslinimą, jų galiojimo sustabdymą, licencijų galiojimo sustabdymo panaikinimą, licencijų galiojimo panaikinimą, teisės aktais pagrįstą informaciją apie naujų licencijų tipų ar rūšių atsiradimą, pasikeitimus ir panaikinimą, licencijų pavadinimų ar licencijuojamos veiklos pasikeitimus, nustojusias galioti licencijas nebe VĮ Registrų centras, o VĮ Registro centro naujai sukurtai Licencijų informacinei sistemai.

3) Pagal *Priemonių plano priemonę Nr. 3 ir Nr. 4* numatyta užtikrinti korupcijos prevenciją reglamentuojančių teisės aktų reikalavimų vykdymą Komisijoje ir tinkamą viešųjų ir privačių interesų deklaravimo procesą. Šių priemonių vykdymo aspektu, pažymėtina, jog Komisijos Teisės skyrius, siekdamas užtikrinti tinkamą viešųjų ir privačių interesų konfliktų prevencijos sistemos funkcionavimą Komisijoje, yra parengęs Viešųjų ir privačių interesų derinimo valstybinėje tarnyboje įstatymo nuostatų laikymosi bei kontrolės vykdymo Valstybinėje kainų ir energetikos kontrolės komisijoje tvarkos aprašą (toliau – Aprašas), kuris buvo suderintas Vyriausiosios tarnybinės etikos komisijos 2013 m. spalio 15 d. protokoliniu sprendimu Nr. IN-227-(1.3) bei patvirtintas Komisijos pirmininko 2013 m. spalio 23 d. įsakymu Nr. 01-87. Komisijos Vidaus audito skyrius, išanalizavęs Aprašo nuostatas, 2014 m. lapkričio 28 d. parengė Korupcijos rizikos valdymo vidaus audito ataskaitą Nr.14.2-3, kurioje pateikė Aprašo tobulinimo rekomendacijas. Įgyvendindamas Rekomendacijų, pateiktų Korupcijos rizikos valdymo vidaus audito 2014 m. lapkričio 28 d. ataskaitoje Nr.14.2-3, įgyvendinimo priemonių planą, patvirtintą Komisijos pirmininko 2014 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. 01-92, Teisės skyrius parengė Aprašo pakeitimus, kuriais praplėtė Aprašo taikymo sritį darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis atžvilgiu, patikslino atsakingo asmens funkcijas užtikrinant viešųjų ir privačių interesų konfliktų prevenciją, nustatė asmenų, pretenduojančių dirbti Komisijoje, privačių interesų deklaracijų pateikimo tvarką ir terminus bei atliko kitus pakeitimus, kuriais mažinamos prielaidos interesų konfliktų atsiradimui.

4) *Priemonių plano priemonė Nr. 5* įpareigoja peržiūrėti Komisijos interneto svetainę ir užtikrinti, kad joje pateikiama informacija būtų aiški ir lengvai pasiekama. 2014 m. vasario 10 d. Komisija pristatė naują Komisijos interneto svetainę, kurioje buvo įdiegta nauja bei funkcionali informacijos paieškos sistema. Už Komisijos interneto svetainėje patalpintos informacijos aktualumą bei atitiktį galiojančiam teisiniam reglamentavimui nuolatinę priežiūrą atsakingi visi Komisijos struktūriniai padaliniai, priklausomai nuo administruojamos energetikos sektoriaus krypties. Informacija atnaujinama operatyviai, tai yra nedelsiant po aplinkybių, sąlygojančių informacijos keitimo būtinybę, atsiradimo, koordinuotai, tai yra bendradarbiaujant su kitais struktūriniais padaliniais bei nuolat kontroliuojant Veiklos valdymo skyriui, teikiančiam periodinius

pranešimus apie įpareigojimą atnaujinti interneto svetainės informaciją. Pastebėtina, jog analizuojamu laikotarpiu nebuvo nustatyta pažeidimų, susijusių su interneto svetainėje skelbiamos informacijos pateikimu.

5) Pagal *Priemonių plano priemonę Nr. 6* numatyta užtikrinti operatyvų asmenų skundų dėl Komisijos darbuotojų galimo piktnaudžiavimo tyrimą ir sprendimų priėmimą. Atkreiptinas dėmesys, jog Priemonių plano vykdymo laikotarpiu tokio pobūdžio skundų Komisija negavo. Kadangi minėta priemonė nebuvo realizuota, nėra galimybės įvertinti tokios priemonės įgyvendinimo veiksmingumo ir tikslingumo antikorupciniu aspektu.

6) *Priemonių plano priemonė Nr. 7* įpareigoja užtikrinti Komisijos priimamų sprendimų viešinimą. Už šios funkcijos vykdymą Komisijoje yra atsakingas Veiklos valdymo skyrius, kuris, remdamasis Komisijos darbo reglamento 102 punktu, organizuoja Komisijos nutarimų ir kitos informacijos skelbimą Teisės aktų registre. Nutarimai derinami su Teisės skyriumi ir privalo būti perduoti registruui ne vėliau kaip kitą darbo dieną po jų pasirašymo. Pažymėtina, kad Veiklos valdymo skyrius viešinimo funkciją užtikrina viešus Komisijos posėdžio nutarimus ir kitą informaciją taip pat paskelbdamas Komisijos interneto svetainėje pranešimo turinį prieš tai suderinęs su atitinkamo struktūrinio padalinio vadovu bei atitinkamą veiklos sritį kuruojančiu Komisijos nariu. Tokio pobūdžio pranešimai paskelbiami interneto svetainėje nedelsiant po Komisijos sprendimų priėmimo. Ataskaitiniu laikotarpiu pažeidimų, susijusių su netinkamu Komisijos priimtų sprendimų viešimu, nenustatyta.

7) Pagal *Priemonių plano priemonę Nr. 8* numatyta peržiūrėti, analizuoti ir nuolat tobulinti Komisijos viešųjų pirkimų organizavimo tvarką ir jų organizavimo priežiūrą; didinti elektroniniu būdu atliekamų viešųjų pirkimų skaičių. Įgyvendinama šią priemonę, Komisija atliko naujos dokumentų valdymo sistemos sukūrimo, įdiegimo ir palaikymo paslaugų pirkimo procedūrą, kuria siekiama dar labiau automatizuoti dokumentų valdymą, įskaitant ir viešųjų pirkimų planavimą bei kontrolę. Naujoji sistema užtikrins galimybę struktūriniais padaliniais pateikti planuojamus vykdyti viešuosius pirkimus (su galimybe koreguoti) ir konsoliduotą plano suvestinę; iš susijusių registrų duomenų sistemoje suformuoti metines viešųjų ataskaitas, su viešųjų pirkimų vykdymu susijusius veiksmus atlikti elektroninėje erdvėje.

Komisija, įgyvendindama siekį užtikrinti institucijos išduodamų dokumentų blankų atitikimą teisės aktuose nustatytiems saugumo reikalavimams, yra inicijavusi Energetikos veiklos licencijos, patvirtintos Komisijos 2010 m. balandžio 1 d. nutarimu Nr. O3-53, bei Administracinio teisės pažeidimo protokolo, patvirtinto Komisijos 2009 m. spalio 28 d. nutarimu Nr. O3-172, technologinės apsaugos priemonėmis apsaugotų blankų gamybos procedūrą. Atsižvelgiant į tai, kad saugiųjų dokumentų blankų gamybos paslaugų pirkimas yra vykdomas pagal Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų, atliekamų gynybos ir saugumo srityje, įstatymą, Turto valdymo ir viešųjų pirkimų skyrius parengė Valstybinės kainų ir energetikos kontrolės komisijos mažos vertės viešųjų pirkimų, atliekamų gynybos ir saugumo srityje, taisyklės, kurios nustato prekių, paslaugų ar darbų mažos vertės viešųjų pirkimų, atliekamų gynybos ir saugumo srityje vykdymo tvarką, pirkimo būdus, pirkimo dokumentų rengimo ir teikimo tiekėjams reikalavimus, pirkimo procedūrų atlikimo ir ginčų nagrinėjimo tvarką (Taisyklės patvirtintos Komisijos pirmininko 2015 m. birželio 10 d. įsakymu Nr. O1-52).

8) Pagal *Priemonių plano priemonę Nr. 9* atsakingi Komisijos struktūriniai padaliniai yra įsipareigoję nuolat peržiūrėti ir išanalizuoti galimybes supaprastinti administracinių paslaugų ir kitų Komisijos atliekamų funkcijų vykdymo procedūras; prireikus, parengti pasiūlymus dėl jų tobulinimo. Realizuojant šią priemonę, ataskaitiniu laikotarpiu buvo parengta bei Komisijos

Nuorašas tikras
Ysleup

interneto svetainėje paskelbta nauja Administracinių paslaugų teikimo aprašymo redakcija, patvirtina Komisijos pirmininko 2015 m. birželio 17 d. įsakymu Nr. O1-53. Aprašymas suteikia galimybę tiek ūkio subjektams, tiek kitiems suinteresuotiems asmenims operatyviai ir centralizuotai susipažinti su Komisijos teikiamų administracinių paslaugų vykdymo reikalavimais bei principais. Be to, Komisijos Teisės skyrius nuolat atnaujina Verslo vartų² pranešimo dėžutėje patalpintą informaciją apie reikalavimus licencijų ir leidimų išdavimo, pakeitimo, patikslinimo, galiojimo panaikinimo ir kitiems susijusiems veiksams atlikti.

Pažymėtina, kad įgyvendinant projektą „Kokybės vadybos modelio, atitinkančio LST EN ISO 9001:2008 standarto reikalavimus, diegimas, paruošimas sertifikavimui ir sertifikavimas Valstybinėje kainų ir energetikos kontrolės komisijoje“, 2015 m. kovo 20 d. Komisijai išduotas sertifikatas, patvirtinantis, kad Komisijoje yra įdiegta Kokybės vadybos sistema, atitinkanti LST EN ISO 9001:2008 kokybės standarto reikalavimus. Šis projektas, finansuotas iš Europos socialinio fondo lėšų, įgyvendintas pagal 2007–2013 metų finansinio laikotarpio Žmogiškųjų išteklių plėtros veiksmų programos 4 prioriteto „Administracinių gebėjimų stiprinimas ir viešojo administravimo efektyvumo didinimas“ priemonę „Viešųjų paslaugų kokybės iniciatyvos“. Pradiniame projekto įgyvendinimo etape atsakingi Komisijos darbuotojai peržiūrėjo esamus Komisijoje vykdomus procesus, jų teisinį reglamentavimą, išteklių valdymą ir parengė kiekvieno iš šių procesų aprašymą, išskirdami pagrindines procesų veikimo rizikas bei kokybės rodiklius. Šiuo tikslu buvo išgryninti 23 procesai. Kiekvienas procesas turi nustatytus vertinimo rodiklius. Taip pat vykdant projektą buvo parengta veiklos matavimo sistemos metodika. Stabilesnė valdymo sistema, aiškiai nustatytos ir apibrėžtos atsakomybės bei procesai, nustatyti veiklos matavimo kriterijai, aukštesnė Komisijos darbuotojų kompetencija ir gebėjimai, tikėtina, prisidės prie Komisijos veiklos stabilumo, skaidrumo, efektyvesnio ūkio subjektų reguliavimo, aukštesnės teikiamų viešųjų paslaugų kokybės bei didesnio Komisijos veiklos efektyvumo.

9) Pagal *Priemonių plano priemonę Nr. 10*, numatyta anoniminių apklausų ir anketų būdu įvertinti visuomenės požiūrį į korupcijos pasireiškimo Komisijos veikloje sąlygų ir prielaidų tikimybės dydį bei įvertinti visuomenės pasitikėjimą Komisija ir jos priimamais sprendimais.

Pastebėtina, jog ankstesniais ataskaitiniais laikotarpiais atliktų apklausų metu, be kita ko, buvo nustatinėjama visuomenės nuomonė korupcijos pasireiškimo Komisijos veikloje masto ir įtakos institucijos veiklai aspektu. Ataskaitinio laikotarpio iki 2014 m. liepos 1 d. metu 67 proc. apklausoje dalyvavusių interesantų nurodė, kad jų nuomone, asmeninės pažintys, neoficialus atlygis, paskatinimas neturėtų įtakos Komisijos priimamiems sprendimams. Atkreiptinas dėmesys į tai, kad ankstesnės apklausos metu (atliktos 2013 m. I pusmetyje) taip pat manančių apklaustųjų dalis buvo mažesnė ir sudarė 64 proc. Anksčiau atliktų apklausų metu gauti duomenys rodė, kad visuomenės nuomonė dėl Komisijos veiklos antikorupcinio pobūdžio keičiasi teigiama linkme, o Komisijos priamųjų sprendimų teisingumu ir teisėtumu pasitiki vis daugiau apklaustųjų.

Atkreipiame dėmesį, jog šios ataskaitos ataskaitiniu laikotarpiu nuo 2014 m. liepos 2 d. iki 2015 m. liepos 16 d. numatyta priemonė – anoniminių apklausų ir anketų būdu įvertinti visuomenės požiūrį į korupcijos pasireiškimo Komisijos veikloje sąlygų ir prielaidų tikimybės dydį bei įvertinti visuomenės pasitikėjimą Komisija ir jos priimamais sprendimais – nebuvo įgyvendinta. Manytina, jog analizuojama priemonė padeda suvokti realų ir faktinį Programoje įtvirtintų bei įgyvendinamų priemonių efektyvumą, todėl ateinančiais ataskaitiniais laikotarpiais siūlytina anoniminių apklausų

² VšĮ „Versli Lietuva“ 2015 m. birželio 2 d. raštu Nr. VL2015-438 informavo, kad institucijos administruojamas portalas www.verslovartai.lt yra atjungiamas, o visa jame buvusi informacija apie leidimų išdavimo procedūras yra perkeliama į portalą www.lietuva.gov.lt, kuris tampa vieningu administracinių paslaugų aprašymų šaltiniu.

ir anketų būdu įvertinti visuomenės požiūrį į korupcijos pasireiškimo Komisijos veikloje sąlygų ir prielaidų tikimybės dydį bei įvertinti visuomenės pasitikėjimą Komisija ir jos priimamais sprendimais.

II. Teisės skyriaus atliktos analizės vertinimas ir išvados:

Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, darytina išvada, jog Programos Priemonių planas per ataskaitinį laikotarpį buvo vykdomas iš esmės laikantis Programos nuostatų, principų bei strateginių tikslų. Manytina, jog minėtų priemonių realizavimas sudarė sąlygas kryptingam korupcijos pasireiškimo tikimybės mažinimui.

Atsižvelgiant į tai, Teisės skyrius teikia pasiūlymus dėl Programos Priemonių plano vykdymo ateinančių ataskaitinį laikotarpį:

1. Pastebėtina, kad Priemonių plano priemonė Nr. 10 (Anoniminių apklausų ir anketų būdu įvertinti visuomenės požiūrį į korupcijos pasireiškimo Komisijos veikloje sąlygų ir prielaidų tikimybės dydį bei įvertinti visuomenės pasitikėjimą Komisija ir jos priimamais sprendimais) įgyvendinta nebuvo, todėl ateinančiais ataskaitiniais laikotarpiais siūlytina anoniminių apklausų ir anketų būdu įvertinti visuomenės požiūrį į korupcijos pasireiškimo Komisijos veikloje sąlygų ir prielaidų tikimybės dydį bei įvertinti visuomenės pasitikėjimą Komisija ir jos priimamais sprendimais.

2. Vertinant bendradarbiavimo su valstybės institucijų, veikiančių korupcijos prevencijos srityje, aspektus, pastebėtina, jog remiantis Komisijos Veiklos valdymo skyriaus duomenimis, darbuotojų kaita ataskaitiniu laikotarpiu sudarė 35 proc., todėl svarstyтина galimybė įvertinti galimybę organizuoti edukacinio pobūdžio mokymus Komisijos darbuotojams korupcijos prevencijos klausimais bei viešųjų ir privačių interesų valdymo teorija bei praktika.

3. Atkreiptinas dėmesys, kad Lietuvos Respublikos Seimas 2015 m. kovo 10 d. nutarimu Nr. XII-1537 patvirtino Lietuvos Respublikos nacionalinės kovos su korupcija 2015–2025 metų programą, kurios pagrindu Lietuvos Respublikos Vyriausybė 2015 m. birželio 17 d. nutarimu Nr. 648 patvirtino Lietuvos Respublikos nacionalinės kovos su korupcija 2015–2025 metų programos įgyvendinimo 2015–2019 metų tarpinstitucinį veiklos planą. Plano paskirtis – užtikrinti koordinuotą ir sklandų programos įgyvendinimą laiku. Plano parengimą lėmė būtinybė užtikrinti vykdomos antikorpucinės veiklos tęstinumą, ilgalaikį, veiksmingą ir kryptingą korupcijos prevencijos ir kontrolės sistemos veikimą Lietuvos Respublikoje. Plano paskirtis – siekiant užtikrinti veiksmingą programos įgyvendinimą ir išlaikyti jos tęstinumą, nuosekliai ir veiksmingai tobulinti korupcijos prevencijos ir kontrolės sistemą, užtikrinti prevencijos ir kontrolės priemonių tęstinumą, darant teigiamą įtaką visuomeninio gyvenimo sritims ir didinant skaidrumą valstybėje. Atsižvelgiant į tai, siūlytina iki 2015 m. gruodžio 15 d. įvertinti minėtuose teisės aktuose kovos su korupcija kryptis ir priemones bei prireikus atnaujinti Komisijos pirmininko 2013 m. gruodžio 27 d. įsakymu Nr. O1-102 patvirtintos Valstybinės kainų ir energetikos kontrolės komisijos kovos su korupcija programos nuostatas.

Teisės skyriaus vedėja

Vilma Adamavičiūtė

Teisės skyriaus patarėjas

Povilas Kazlauskas

Teisės skyriaus patarėja

Raimonda Ragelytė

