

Valstybinei kainų ir energetikos
kontrolės komisijai
Verkių g. 25C-1, 08223 Vilnius
Siunčiama faksu: 8(5) 2135270

2015-01-08 Nr. 005-08-695
2014-12-12 Nr. R2-(D)-3125

DĖL ENERGETIKOS ĮMONIŲ INVESTICIJŲ PROJEKTŲ DERINIMO VALSTYBINĖJE KAINŲ IR ENERGETIKOS KONTROLĖS KOMISIJOJE TVARKOS PAKĖITIMO

Teikiame pastabas Energetikos įmonių investicijų projektų derinimo Valstybinėje kainų ir energetikos kontrolės komisijoje tvarkos aprašo projektui (pridedama).

Pagarbiai

Technikos direktorius



Marijan Burinskij

A. Gutina, 266 1769

Originalas nebus siunčiamas

UAB „VILNIAUS ENERGIJA“ PASTABOS VKEKK PARENGTAM DOKUMENTUI – ENERGETIKOS ĮMONIŲ INVESTICIJŲ VERTINIMO IR DERINIMO VALSTYBINĖJE KAINŲ IR ENERGETIKOS KONTROLĖS KOMISIJOJE TVARKOS APRAŠAS

2015.01.07

Eil. Nr.	Aprašo projekto punktas	Pastaba, pasiūlymas	Pastabų pasiūlymų įvertinimas
1	<p>4.1.1. Turto modernizavimas – investicija į ilgalaiį turtą, kuria siekiama pailginti jo naudingo tarnavimo laiką ir (ar) pagerinti kokybines savybes, pritaikant ir (ar) įdiegiant naujas technologijas. Turto modernizavimas apima ir turto atnaujinimą, kai ne tik atkuriamos, bet ir pagerinamos atitinkamos turto eksploatuoti buvusios jo savybės ir (ar) suteikiamos naujos atnaujinamo turto funkcinės savybės</p>	<p>Pakartotinai atkreipiame Jūsų dėmesį į tai, kad turto modernizavimo sąvokos nėra nei statybų nei investicijų įstatymuose, nei tarptautiniuose verslo apskaitos standartuose, tokia sąvoka tik įneštų sumaištį.</p> <p>Įvedus naują sąvoką, kuriai pritarė kalbos komisija, atsirastų prieštaros su:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Lietuvos Respublikos statybos įstatymo 2 straipsnio sąvokomis; b) Lietuvos Respublikos pelno mokesčio įstatymo 18 ir 20 straipsniais; c) Lietuvos Respublikos investicijų įstatymo 15² straipsniu; d) Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo įstatymo 20 straipsniu; e) 2009 09 29 Lietuvos Respublikos energetikos ministro įsakymu Nr. 1-172 patvirtintu dokumentu „Šilumos gamybos statinių ir šilumos perdavimo tinklų, statinių (šildymo ir karšto vandens sistemų) statybos rūšių ir šilumos gamybos ir šilumos perdavimo įrenginių įrengimo darbų rūšių aprašas“. <p>Norint naudoti sąvoką turto modernizavimas reikėtų keisti išvardintus teisės aktus.</p> <p>Siūlome grįžti prie sąvokos rekonstravimas.</p>	<p>Komisija į mūsų siūlymą neatsižvelgė</p>

2	<p>7.2.11. Elektros energijos gamybos, Šilumos tiekimo įmonės bei nepriklausomų šilumos gamintojų, kurie užtikrina šilumos generavimo šaltinių galios rezervą sistemoje, pateiktas paaiškinimas, kaip planuojamos įgyvendinti šilumos gamybos verslo vienetė investicijos pakeis galimybes deginti iki investicijos įgyvendinimo naudotas arba buvusias rezerve kuro rūšis</p>	<p>Dabar komisijos siūloma redakcija yra geresnė nei pirmoji, tačiau ir toliau lieka reikavimas teikti paaiškinimus apie galimybę deginti kurą investuojant į dalykus, kurie visiškai nesujie su kuro deginimu. Jei reikalaujama teikti paaiškinimus bet kuriam projektui šilumos gamybos vienetė, tai jie bus teikiami ir investuojant į pastatų, kelių ir aikštelių esančių katilinės teritorijoje dangas, ir sanitarinių mazgų atnaujinimą ir t.t. Tačiau visur rašomi paaiškinimai tik bukins skaitančiųjų dėmesį ir gali likti nepastebėti ir tuose projektuose, kur jie yra svarbūs, tai yra investuojant į šilumos gamybos įrengimus ir jų pagalbinis mechanizmus bei įrenginius.</p> <p>Siūlome dar patikslintą 7.2.11 punkto redakciją, kuri leistų išvengti perteklinio rašymo ir painiavos:</p> <p>7.2.11. „Elektros energijos gamybos, Šilumos tiekimo įmonės bei nepriklausomų šilumos gamintojų, kurie užtikrina šilumos generavimo šaltinių galios rezervą sistemoje, pateiktas paaiškinimas, kaip planuojamos įgyvendinti investicijos į šilumos gamybos įrengimus ir jų pagalbinis mechanizmus bei įrenginius pakeis galimybes deginti iki investicijos įgyvendinimo naudotas arba rezerve buvusias kuro rūšis“</p>	<p>Į mūsų pasiūlymą buvo atsižvelgta tik iš dalies ir įžiūrėti blogi kėsiai ten kur jų nėra.</p>
3	<p>9.7. nurodoma, kaip planuojamos įgyvendinti šilumos gamybos verslo vienetė investicijos pakeis galimybes deginti iki investicijos naudotas arba buvusias rezerve kuro rūšis;</p>	<p>Pastabos analogiškos 7.2.11 p.</p> <p>Siūlome patikslintą punkto redakciją:</p> <p>9.7. nurodoma, kaip planuojamos įgyvendinti investicijos į šilumos gamybos įrengimus ir jų pagalbinis mechanizmus bei įrenginius pakeis galimybes deginti iki investicijos įgyvendinimo naudotas arba rezerve buvusias kuro rūšis“</p>	<p>Komisija į mūsų pastabas neatsižvelgė</p>
4	<p>12. Šilumos įmonių ataskaitinio laikotarpio (paskutiniai kalendoriniai metai iki artimiausio ateinančio reguliuojamų kainų nustatymo ar koregavimo duomenų vėliausio pateikimo termino Komisijai) faktiškai įvykdytos investicijos Komisijai teikiamos derinti vienu metu vieną kartą per metus prieš 3 mėnesius iki vėliausio reguliuojamų kainų artimiausio planuojamo koregavimo ar nustatymo duomenų pateikimo termino.. Planuojamos ateinančių</p>	<p>UAB „Vilniaus energija“ ir UAB „Litesko“ tokius sąrašus privalo parengti ir pateikti savivaldybėms, kurios jų primygtinai reikalauja. Jei nebus patvirtinto sąrašo, tai metų pabaigoje suderinti investicijas jau įsigytam inventoriumi daugelyje savivaldybių bus neįmanoma.</p> <p>Prašytume sudaryti galimybę iš anksto derinti ir planuojamo įsigyti smulkaus inventoriaus sąrašą.</p>	<p>Komisija į siūlymą neatsižvelgė, kadangi nemato prasmės du kartus derinti smulkaus inventoriaus išgijimo sąrašą.</p>

	<p>metų (kalendoriniai metai, kurių metu yra artimiausio ateinančio reguliuojamų kainų nustatymo ar koregavimo vėliausio duomenų pateikimo terminas Komisijai) Tvarkos aprašo 6.1.1.4 punkte nurodytos investicijos gali būti teikiamos Komisijai derinti kartu su ataskaitinio laikotarpio investicijomis. Planuojamos investicijos, kurias numatoma finansuoti Europos Sąjungos struktūrinių fondų lėšomis, teikiamos derinti nelaikiant, kol bus teikiami artimiausi reguliuojamų kainų nustatymo ar koregavimo dokumentai.</p>		
5	<p>45. Naujų šilumos vartotojų prijungimo prie centralizuoto šilumos tinklo specialiųjų planų centralizuoto šilumos tiekimo zonos investicijos, šilumos tiekėjų atliktos ir nepriklausomų šilumos gamintojų apmokėtos investicijos nepriklausomiems šilumos gamintojams prijungti prie centralizuoto šilumos tiekimo tinklų bei investicijos vartotojų lėšomis parengtiems bendrai naudojamiems energetikos objektams, skirtiems šilumai perduoti, išpirkti (investicijos atliktos vadovaujantis Vartotojų (juridinių ir fizinių asmenų) lėšomis iki Lietuvos Respublikos energetikos įstatymo įsigaliojimo įrengtų bendrai naudojamų energetikos objektų, skirtų šilumai perduoti, išpirkimo ar eksploatavimo aprašo patvirtinimo“) yra derinamos, įskaitant ir atvejus, kai paminėtos investicijos dar nėra suderintuose savivaldybių tarybų investicijų</p>	<p>Mūsų siūlymas visiškai nesusietas su vartotojų esančių konkurencinėje zonoje prijungimu, mes tik norime, kad būtų palengvintas atstatomųjų investicijų į esamų vartotojų netinkamą naudoti šilumos skaitiklių pakeitimą. Keičiami tik skaitikliai, kurie nepraeina metrologinės patikros ir toliau negali būti naudojami. Prasidėjus gyvenamųjų namų renovacijai taip pat atsiras poreikis šilumos skaitiklius keisti dėl šilumos poreikio sumažėjimo, nes esami prietaisai dirbs žemiau leistinos matavimo ribos.</p> <p>Įvertinę visas veikloje susidarancias aplinkybes teikiame patikslintą punkto redakciją:</p> <p>45. Naujų šilumos vartotojų prijungimo prie centralizuoto šilumos tinklo specialiųjų planų centralizuoto šilumos tiekimo zonos investicijos, investicijos esamų vartotojų šilumos punktuose įrengtų ir netinkamų toliau eksploatuoti šilumos skaitiklių pakeitimui, šilumos tiekėjų atliktos ir nepriklausomų šilumos gamintojų apmokėtos investicijos nepriklausomiems šilumos gamintojams prijungti prie centralizuoto šilumos tiekimo tinklų bei investicijos vartotojų lėšomis parengtiems bendrai naudojamiems energetikos objektams, skirtiems šilumai perduoti, išpirkti (investicijos atliktos vadovaujantis Vartotojų (juridinių ir fizinių asmenų) lėšomis iki Lietuvos Respublikos energetikos įstatymo įsigaliojimo įrengtų bendrai naudojamų energetikos objektų, skirtų šilumai perduoti, išpirkimo ar eksploatavimo aprašo patvirtinimo“) yra derinamos,</p>	<p>Komisija į siūlymą atsižvelgė tik iš dalies, tačiau komentaras rodo, kad siūlymas nebuvo iki galo suprastas, todėl teikiame papildomą komentarą.</p>

	planuose.		iskaitant ir atvejus, kai paminėtos investicijos dar nėra suderintuose savivaldybių tarybų investicijų planuose.	
6	<p>46. Šilumos tiekimo įmonių Komisijai teikiamos derinti investicijų bei teikiamų derinti faktinių investicijų temos (pavadinimai) turi būti su savivaldybių tarybomis suderinto investicijų plano dalis (išskyrus Tvarkos aprašo 45 punkte paminėtas išimtis). Jei su savivaldybės taryba suderintos investicijos, kurios suma viršija ribinę sumą 3 kartus, vertė po viešųjų pirkimų procedūros padidėjo daugiau kaip 20 proc., tokia padidėjusi investicija turi būti iš naujo suderinta su savivaldybės taryba ir Komisija. Jei Komisijai teikiamos derinti investicijos darbu apimtyms ir sudėtis skiriasi nuo su savivaldybės taryba suderintos investicijos darbu apimčių ir sudėties, šilumos tiekimo įmonė turi tokią investiciją (su pasikeitusia darbu sudėtimi ir apimtimis) iš naujo suderinti su savivaldybės taryba ir Komisija.</p>	<p>Manome, kad Komisijos komentaras nekorektiškas nes įmonė projekto inicijavimo pradžioje neturi galimybes absoliučiai tiksliai nustatyti investicijų poreikį. Pradėti projektą vystyti neturint savivaldybės pritarimo yra rizikinga, o kreipėsi dėl investicijų sumos patikslinimo kiekvieną kartą tiesiog neįmanoma.</p> <p>Iš dalies ESSF finansuojamiems šilumos tinklų rekonstrukcijos darbams dažnai taikomas darbu iki rakto pirkimo principas, tačiau tokiu atveju atsiranda rekonstruojamo tinklo ilgio paklaidos. Turima informacija apie esamą tinklą nėra tiksli ir atlikus projektavimo darbus šilumos tinklų ilgis po rekonstrukcijos gali pakisti pvz. apie 2 procentais, tačiau dėl to iš naujo derinti investicijas reikštų sustabdyti projektą ir prarasti paramą.</p> <p>Siūlome šį punktą išdėstyti taip:</p> <p>46. Šilumos tiekimo įmonių Komisijai teikiamos derinti investicijų bei teikiamų derinti faktinių investicijų temos (pavadinimai) turi būti su savivaldybių tarybomis suderinto investicijų plano dalis (išskyrus Tvarkos aprašo 45 punkte paminėtas išimtis). Jei su savivaldybės taryba suderintos investicijos, kurios suma viršija ribinę sumą 3 kartus, vertė po viešųjų pirkimų procedūros padidėjo daugiau kaip 30 proc., tokia padidėjusi investicija turi būti iš naujo suderinta su savivaldybės taryba ir Komisija. Jei Komisijai teikiamos derinti investicijos darbu apimtyms ir sudėtis daugiau kaip 20% skiriasi nuo su savivaldybės taryba suderintos investicijos darbu apimčių ir sudėties, šilumos tiekimo įmonė turi tokią investiciją (su pasikeitusia darbu sudėtimi ir apimtimis) iš naujo suderinti su savivaldybės taryba ir Komisija.</p>	Komisija į mūsų komentara neatsižvelgė	Komisija į mūsų komentara neatsižvelgė
7	<p>47. Šilumos įmonės investicijas, finansuojamas Europos Sąjungos struktūrinių fondų lėšomis, gali teikti derinti nelaukiant, kol bus teikiami artimiausi reguliuojamų kainų nustatymo ar koregavimo dokumentai.</p>	<p>Mūsų patirtis rodo, kad LAAIF reikalauja investicijų suderinimo su komisija. Toks reikalavimas buvo taikomas UAB „Litesko“ prašant paramos 500 kW ir didesnės galios katilų rekonstrukcijai dirbti biokuru.</p> <p>Siūlome šį punktą papildyti ir išdėstyti taip:</p> <p>„47. Šilumos įmonės investicijas, finansuojamas Europos Sąjungos struktūrinių</p>	Komisija į mūsų komentara neatsižvelgė	Komisija į mūsų komentara neatsižvelgė

8	<p>52.3. Nacionalinei šilumos ūkio plėtros programai įgyvendinti, paminėtos galiojančiuose teisės aktuose, kaip privalomos atlikti energetikos įmonėms, sistemų saugumui ir tiekimo patikimumui užtikrinti, naujų šilumos vartotojų prijungimui specialųjų planų centralizuoto šilumos tiekimo zonos, sistemų modernizacijai esant būtinybei sistemą atnaujinti, esamų sistemų atnaujinimui skirtos Šilumos įmonių investicijos.</p>	<p>fondų, Lietuvos Aplinkos apsaugos investicijų fondo ir kitų paramą teikiančių subjektų lėšomis, gali teikti derinti nelaukiant, kol bus teikiami artimiausi reguliuojamų kainų nustatymo ar koregavimo dokumentai.“</p>	
		<p>Įmonė aiškiai mato, kad yra įstatymų reikalavimų, kurių įgyvendinimui reikalingos investicijos. Pavyzdžiui Šilumos ūkio įstatymo 12 straipsnio 1-os dalies reikalavimas - Šilumos vartotojai atsiskaito su šilumos tiekėju už sunaudotą šilumą pagal šilumos pirkimo-pardavimo vietoje įrengtų atsiskaitomųjų šilumos apskaitos prietaisų rodmenis. Vyriausybės ar jos įgaliotos institucijos nustatyta tvarka šilumos tiekėjas privalo suteikti slaptiažodį šilumos vartotojams, kad šie galėtų elektroninių ryšių priemonėmis susipažinti su šilumos pirkimo-pardavimo vietoje įrengtų atsiskaitomųjų šilumos apskaitos prietaisų rodmenimis.</p> <p>Šis įstatymo punkto reikalavimas gali būti įgyvendintas tik įrengus nuotolinio skaitiklių rodmenų nuskaitymo sistemą, tačiau komisijos teikiamoje aprašo punkto redakcijoje nurodytuose dokumentuose nėra tiesioginio reikalavimo įrengti nuotolinio duomenų nuskaitymo sistemą.</p> <p>Realiai be nuotolinio šilumos skaitiklių rodmenų sistemos neįmanoma įgyvendinti ir naujų šilumos tiekimo ir vartojimo taisyklių reikalavimų. Pvz. šilumos tiekimo ir vartojimo taisyklių pakeitimai, kurie yra patvirtinti Lietuvos Respublikos energetikos ministro 2014.12.30 įsakymu Nr.1-334, reikalauja vartotojui pateikti daug duomenų apie šilumos suvartojimą, o negalima padaryti be nuotolinio duomenų nuskaitymo sistemos.</p> <p>Gerbdami Komisijos atsakingą požiūrį į vartotojų teisių apsaugą siūlome konkretesnę ir siauresnę aprašo punkto 52.3 redakciją:</p> <p>52.3. Nacionalinei šilumos ūkio plėtros programai įgyvendinti, paminėtos galiojančiuose teisės aktuose, kaip privalomos atlikti energetikos įmonėms, sistemų saugumui ir tiekimo patikimumui užtikrinti, naujų šilumos vartotojų prijungimui specialųjų planų centralizuoto šilumos tiekimo zonos, sistemų modernizacijai esant būtinybei sistemą atnaujinti, esamų sistemų atnaujinimui skirtos Šilumos įmonių investicijos, investicijos šilumos ūkio įstatymo 12 straipsnio 1-os dalies, šilumos tiekimo ir vartojimo taisyklių reikalavimams, vartotojams elektroninėmis priemonėmis teikti informaciją apie šilumos ir</p>	<p><i>Komisija į pasiūlymą neatsižvelgė ir tvirtina, kad priėmus siūlomą redakciją įmonė bet kurią investicijų grįžti kokio nors teisės akto reikalavimais</i></p>

169	<p>I priedas, I investicijų grupė:</p> <p>Investicijos, skirtos pagal Vyriausybės patvirtintą priemonių įgyvendinimo planą Nacionalinėje energetikos nepriklausomybės strategijoje nustatytiems prioritetams įgyvendinti, Nacionalinį elektros ir gamtinių dujų perdavimo infrastruktūros projektų įgyvendinimo planą, Nacionalinei šilumos ūkio plėtros programai įgyvendinti, paminėtos galiojančiuose teisės aktuose, kaip privalomos atlikti energetikos įmonėms, sistemų saugumui ir tiekimo patikimumui užtikrinti bei esamos sistemos atnaujinimui, elektros gamintojų iš atsinaujinančių energijos išteklių prijungimui, šilumos vartotojų prijungimui centralizuoto šilumos tiekimo zonos.</p>	<p>karšto vandens suvartojimą, įgyvendinti.</p> <p>Dėl ankstesniame punkte išdėstytų pastabų siūlome tokią šio punkto redakciją:</p> <p>Investicijos, skirtos pagal Vyriausybės patvirtintą priemonių įgyvendinimo planą Nacionalinėje energetikos nepriklausomybės strategijoje nustatytiems energetikos prioritetams įgyvendinti, Nacionalinį elektros ir gamtinių dujų perdavimo infrastruktūros projektų įgyvendinimo planą, Nacionalinei šilumos ūkio plėtros programai įgyvendinti, paminėtos galiojančiuose teisės aktuose, kaip privalomos atlikti energetikos įmonėms, sistemų saugumui ir tiekimo patikimumui užtikrinti bei esamos sistemos atnaujinimui, elektros gamintojų iš atsinaujinančių energijos išteklių prijungimui, šilumos vartotojų prijungimui centralizuoto šilumos tiekimo zonos, investicijos šilumos ūkio įstatymo 12 straipsnio 1-os dalies, šilumos tiekimo ir vartojimo taisyklių reikalavimams, vartotojams elektroninėmis priemonėmis teikti informaciją apie šilumos ir karšto vandens suvartojimą, įgyvendinti.</p>	<p>I mūsų pastabas atsižvelgta tik iš dalies</p>
-----	---	--	--

Technikos direktorius

Marjjan Burinskij